



**REPUBLIKA HRVATSKA**  
**MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA**

**Godišnje izvješće**  
**o provedbi Strategije integriranog upravljanja granicom Republike Hrvatske od 2024.**  
**do 2028. godine, za 2025. godinu**

Zagreb, ožujak 2026.



## SADRŽAJ

Uvod .....	1
1. Izvješće o napretku u provedbi strategije integriranog upravljanja granicom Republike Hrvatske od 2024. - 2028. godine .....	2
1.1. Obrazloženje ostvarenih vrijednosti pokazatelja uspješnosti.....	2
2. Komponente integriranog upravljanja granicom .....	2
2.1. Komponenta: nadzor državne granice .....	2
2.2. Komponenta: traganje i spašavanje na moru .....	5
2.3. Komponenta: analiza rizika .....	5
2.4. Komponenta: suradnja s državama članicama i FRONTEX-om .....	6
2.5. Komponenta: nacionalna međuagencijska suradnja .....	7
2.6. Komponenta: suradnja s trećim zemljama .....	7
2.7. Komponenta: mjere unutar schengenskog prostora .....	8
2.8. Komponenta: povratak.....	9
2.9. Komponenta: upotreba najsuvremenije tehnologije .....	9
2.10. Komponenta: kontrola kvalitete.....	10
2.11. Komponenta: financiranje.....	10
2.12. Komponenta: temeljna prava .....	10
2.13. Komponenta: edukacija i obuka.....	11
2.14. Komponenta: istraživanje i inovacije.....	12
3. Zaključak .....	13



## Uvod

Uredbom (EU) 2019/1896 uspostavljen je novi europski koncept integriranog upravljanja granicom, kojim su države članice EU obvezane donijeti nacionalne strategije u tom području. Na temelju zakonodavnih promjena, smjernica Europske komisije iz 2023. i strategije Frontexa za razdoblje 2023.–2027., Republika Hrvatska izradila je Strategiju integriranog upravljanja granicom za razdoblje 2024.–2028. s pripadajućim Akcijskim planom provedbe. Vlada RH usvojila je te dokumente dana 1. kolovoza 2024. godine. Međuresorna radna skupina za integrirano upravljanje granicom Republike Hrvatske svake godine podnosi Vladi Republike Hrvatske izvješće o provedbi Strategije, a do sada je podneseno 19 izvješća. Aktivnosti iz Strategije i Akcijskog plana provode Ministarstvo unutarnjih poslova (Uprava za granicu kao nositelj) zajedno s više državnih tijela i institucija. Nadzor državne granice provodi granična policija Ministarstva unutarnjih poslova, kroz graničnu kontrolu, zaštitu granice i kompenzacijske mjere unutar države, dok se carinska, veterinarska i fitosanitarna kontrola provode na vanjskoj granici RH. Suradnjom i razmjenom informacija institucije zajednički djeluju na sprječavanju nezakonitih migracija i prekograničnog kriminaliteta te jačanju sigurnosti granice. U 2025. godini aktivnosti su provedene u skladu sa strateškim ciljevima i Akcijskim planom, pri čemu je velik dio planiranih aktivnosti ostvaren.

Izvješće o provedbi Strategije integriranog upravljanja granicom za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2025. pokazuje da je velik dio planiranih aktivnosti i strateških ciljeva ostvaren u okviru 15 komponenti Akcijskog plana. U okviru komponente K1, nastavljena je modernizacija nadzora državne granice kroz nadogradnju nacionalnih IT sustava (NISUDG, VTMS, GIS i Sustav zelene granice) prema standardima EUROSUR-a, pri čemu je NISUDG u završnoj fazi prilagodbe za potrebe stalnih snaga FRONTEX-a, a puna funkcionalnost očekuje se u prvoj polovici 2026. Od 12. listopada 2025. započela je postupna primjena Entry/Exit sustava (EES) na svim međunarodnim graničnim prijelazima, uz planiranu punu operativnost u travnju 2026. Paralelno je razvijena nova inačica HVIS-a, formalno testirana od strane eu-LISA-e, te su započele pripreme za povezivanje s EU VIS-om.

Na području infrastrukture i tehničke opremljenosti dovršena je izgradnja i opremanje graničnog prijelaza Gornji Varoš, ali je njegovo otvaranje odgođeno za 2026. zbog neispunjenih uvjeta na strani BiH. Revidiran je i Plan za izvanredne situacije, uz pregled FRONTEX-a, a unaprijeđena je i suradnja s kriminalističkom policijom u suzbijanju prekograničnog kriminaliteta. U pomorskom segmentu nastavljeno je održavanje plovila i sustava PNDGM, pokrenuti su projekti daljnje nadogradnje nadzora mora, u tijeku je nabava obalnih ophodnih plovila, kao i završna faza projekta nabave C-UAS sustava za otkrivanje bespilotnih letjelica. Ujedno su provedene početne aktivnosti za modernizaciju telekomunikacijske infrastrukture.

## 1. Izvješće o napretku u provedbi strategije integriranog upravljanja granicom Republike Hrvatske od 2024. - 2028. godine

Ovo je izvješće o provedbi Strategije integriranog upravljanja granicom koje sadrži pregled aktivnosti provedenih Akcijskim planom za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2025. godine. Velik dio strateških ciljeva je ispunjen sukladno Akcijskom planu koji prati rezultate aktivnosti 15 komponenti prikazanih kako slijedi:

### 1.1. Obrazloženje ostvarenih vrijednosti pokazatelja uspješnosti

Ostvarene vrijednosti pokazatelja uspješnosti u provedbi Strategije integriranog upravljanja granicom Republike Hrvatske nije moguće u cijelosti i na odgovarajući način iskazati isključivo kroz pojedinačne brojčane pokazatelje na način kako je to prikazano u tabličnom pregledu. Naime, ostvarenje **devet strateških ciljeva** Strategije, i to: 1. olakšavanje prelazaka državne granice preko graničnih prijelaza, 2. sprječavanje i otkrivanje nezakonitih prelazaka državne granice, 3. povećanje učinkovitosti politike povratka, 4. sprječavanje i otkrivanje prekograničnog kriminaliteta, 5. jačanje suradnje sa susjednim trećim zemljama, 6. jačanje suradnje sa zemljama članicama i FRONTEX-om, 7. osiguranje učinkovitog sustava brže registracije i pružanja pomoći osobama koje su zatražile međunarodnu zaštitu, 8. podizanje razine otpornosti vanjske granice korištenjem inovacija i obuka te 9. podizanje razine upravljanja, učinkovitosti i suradnje svih sudionika nacionalne Strategije integriranog upravljanja granicom, ostvaruje se kroz širok spektar međusobno povezanih aktivnosti.

Navedeni strateški ciljevi provode se kroz Akcijski plan u kojem je obrađeno 15 komponenti integriranog upravljanja granicom, koje obuhvaćaju normativne, operativne, tehničke, organizacijske, edukativne, financijske i međunarodne aktivnosti. Zbog njihove složenosti, međuresorne naravi i dugoročnog učinka, velik dio tih aktivnosti nije neposredno mjerljiv jednim kvantitativnim pokazateljem, niti se njihov doprinos može pouzdano svesti na jednostavan numerički prikaz. U praksi se napredak češće očituje kroz stupanj provedbe planiranih mjera, jačanje institucionalnih kapaciteta, unaprjeđenje suradnje i interoperabilnosti sustava, razvoj tehničkih rješenja, provedbu edukacija, nabavu opreme, sudjelovanje u zajedničkim operacijama te usklađivanje s pravnom stečevinom Europske unije i standardima FRONTEX-a.

## 2. Komponente integriranog upravljanja granicom

### 2.1. Komponenta: nadzor državne granice

U 2025. godini započelo se s operativnom implementacijom i nadogradnjom nacionalnih IT sustava na poslovima granične policije (NISUDG, VTMISS, GIS, Sustav zelene granice), razvoj sustava nadzora granica i kapaciteti koji uključuju nove standarde EUROSUR-a. Rezultati su vidljivi jer je u završnoj fazi nadogradnja NISUDG-a tako da pruži dvojezičnu platformu za

potrebe stalnih snaga FRONTEX-a, što bi trebalo biti u punoj funkciji u prvoj polovici 2026. godine. Također, nastavlja se s radom na projektu nadogradnje Sustava zelene granice, trenutno je u tijeku faza odabira izvođača.

Od 12. listopada 2025. godine u Republici Hrvatskoj započela je postupna primjena Entry/Exit sustava (EES), u skladu s odlukom na razini Europske unije. Sustav je tehnički u potpunosti uspostavljen i primjenjuje se na svim međunarodnim graničnim prijelazima, kao i na onim pograničnim prijelazima koji su, temeljem Ugovora između Republike Hrvatske i Bosne i Hercegovine, privremeno određeni za međunarodni promet.

Postupna primjena na graničnim prijelazima Republike Hrvatske znači da je sustav u početnoj fazi radio po dva sata u smjeni od 12 sati, odnosno ukupno četiri sata u 24-satnom razdoblju. Svaki idući mjesec radno vrijeme sustava je postupno povećavano za dodatna dva sata, dok se ne postigne puna operativnost u travnju 2026. godine. HVIS je kontinuirano obnavljan sukladno novim inačicama iz ICD dokumenta. Razvijena je nova inačica HVIS-a „Entry in Operation“, sustav spreman za uvođenje u rad. Inačica HVIS-a prošla je formalno testiranje od strane EU – Lise. Pripreme za povezivanje s Viznim informacijskim sustavom EU VIS.

U okviru aktivnosti nastavak izgradnje i daljnje opremanje cestovnih, zračnih i željezničkih graničnih prijelaza na vanjskoj granici je s najvišim schengenskim tehničkim i sigurnosnim standardima završena izgradnja i potpuno opremanje graničnog prijelaza Gornji Varoš koji je u nadležnosti Postaje granične policije Stara Gradiška. Planirano otvaranje graničnog prijelaza u prosincu 2025. godine pomaknuto je za 2026. godinu jer BiH strana nije osigurala sve potrebne uvjete i suglasnosti za otvaranje graničnog prijelaza.

U 2025. godini nastavak nabave i završavanje prijevoznih sredstava i tehničke opreme u svrhu unapređenja provedbe zaštite državne granice rezultiralo je s isporukom 467 vozila (67 SUV civilnih vozila, 117 SUV vozila s pol. obilježjima, 56 osobnih civilnih vozila, 165 osobnih vozila s pol. obilježjima, 10 komada civilnih kombi vozila te 26 vozila za prijevoz uhićenika, tzv. „marica“.

Plan za izvanredne situacije (Contingency plan) je revidiran i pregledan od strane FRONTEX-a (CRU) te je u tijeku priprema opsežnog testiranja u suradnji s FRONTEX-om.

Tijekom 2025. godine ostvarena je učinkovita suradnja s Upravom kriminalističke policije na svim razinama, što je rezultiralo bržom i preciznijom razmjenom informacija te identifikacijom i procesuiranjem većeg broja počinitelja kaznenih djela s elementima prekograničnog kriminaliteta. Time je značajno unaprijeđena prevencija i suzbijanje međunarodnog kriminala u Republici Hrvatskoj.

Što se tiče aktivnosti nastavka razvoja i nadogradnja postojećih tehničkih sustava za zaštitu vanjske granice na moru. (Podsustav za nadzor državne granice na moru -PNDGM) je usklađen s preporukama Schengenske evaluacije, za financiranje sredstvima Fonda za unutarnju sigurnost - Instrument za financijsku potporu u području vanjskih granica i viza, u skladu s mogućnostima, nominirat će se sljedeći projekti:

- Nadogradnja i integracija tehničkog sustava za zaštitu pomorskog područja Neumskog koridora u postojeći nacionalni sustav za zaštitu vanjske granice na moru (VTMIS/PNDGM sustav).

- Nadogradnja VTMIS sustava na srednjem i sjevernom Jadranu dnevnim i termovizijskim kamerama velikog dometa.

U tijeku je postupak javne nabave dva obalna ophodna plovila tip B - CPB I: Nadzor granice na moru (Coastal Patrol Boats – CPB Border Surveillance).

Vežano za održavanje i jačanje funkcionalnosti nadzora državne granice na moru u 2025. godini poduzete su sljedeće aktivnosti:

- **Održavanje plovila**

Kontinuirano je obavljano održavanje plovila za nadzor državne granice na moru i rijekama te je kroz projekt „Održavanje plovila za nadzor državne granice na moru i rijekama za 2023. – 2025. godinu“ izvršena naknada troškova u okviru Fonda za integrirano upravljanje granicama Instrumenta za financijsku potporu u području upravljanja granicama i vizne politike (BMVI). Ukupni proračun projekta iznosio je 2.600.000,00 EUR, od čega je utrošeno 2.596.984,61 EUR (99,88%).

- **Nabava pogonskog goriva (morskih i riječnih plovila)**

Kontinuirano je nabavljano pogonsko gorivo za održavanje plovila za nadzor državne granice na moru i rijekama, a što je financirano sredstvima državnog proračuna.

- **Održavanje Podsustava za nadzor državne granice na moru**

Održavanje PNDGM-a kontinuirano se provodi i financirano je kroz projekt „Redovno održavanje Podsustava za nadzor državne granice na moru (PNDGM) 2023.-2025.“ u okviru Fonda za integrirano upravljanje granicama, Instrumenta za financijsku potporu u području upravljanja granicama i vizne politike (BMVI). Trajanje projekta je produljeno do kraja 2026. godine, odnosno do utroška odobrenih sredstava. Utrošeno je 2.549.874,72 € od odobrenih 2.800.000,00 € (91,07%).

U okviru planiranih aktivnosti vezanih uz modernizaciju telekomunikacijske infrastrukture, tijekom izvještajnog razdoblja provedene su inicijalne analize potreba i tehničkih zahtjeva. Posebna pažnja posvećena je definiranju specifikacija za uspostavu optičke mreže i nabavu mrežne opreme visoke pouzdanosti i kapaciteta. Također su razmotrene mogućnosti financiranja putem relevantnih EU fondova.

U tijeku je postupak javne nabave obalnog ophodnog broda (CPV - Coastal Patrol Vessel). U završnoj fazi je projekt nabave 2 C-UAS sustav za otkrivanje bespilotnih letjelica.

## **2.2.Komponenta: traganje i spašavanje na moru**

Predstavnici Ministarstva unutarnjih poslova, Uprave za granicu aktivno su sudjelovali na vježbi traganja i spašavanja SARex 2025, koja se u razdoblju 01. - 02. 10. 2025. odvijala u sklopu MMO Adria 2025 (Multipurpose Maritime Operation) na području Dubrovnika. U vježbama su sudjelovali i predstavnici Ministarstva obrane, Obalne straže Republike Hrvatske i Ministarstva financija, Carinske uprave, Središnji ured.

## **2.3.Komponenta: analiza rizika**

U cilju postizanja aktivnosti vezanih uz navedenu komponentu osiguran je optimalni broj policijskih službenika kojima je glavna zadaća analiza rizika. Na nacionalnoj razini sistematizirana su dodatna radna mjesta. Provedene su edukacije u segmentu novih metoda, tehnika i alata, kao i edukacije po pitanju analize rizika u sklopu osnovnog tečaja analize rizika, seminara za kompenzacijske mjere, šefova smjena granične policije, tečaja za multiplikatore druge linije granične kontrole, osnovnog tečaja operativne analitike, seminara uspostave i praćenja situacijske slike stanja granične policije. Vezano za obnavljanje, nabave nove opreme, održavanje opreme, najma opreme u planu je izrada projektnog prijedloga kojim bi se nabavio određeni dio računalne opreme za policijske službenike za analizu rizika. Nabavljena su i raspoređena računala za praćenje situacijske slike stanja na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini u okviru projekta BMVI-ja. Kroz aktivnosti osiguranje prostornih kapaciteta Nacionalnog koordinacijskog centra i analize rizika (u daljnjem tekstu NCC) jačaju se komunikacijske mreže i informacijski sustavi koji će osigurati nesmetani protok informacija i rad LCC/RCC/NCC dok je u tijeku i projekt rekonstrukcije Nacionalnog pomorskog centra u Zadru. Financiran je kroz projekt „Adaptacija i opremanje službenih prostorija Nacionalnog pomorskog centra Zadar u okviru Fonda za integrirano upravljanje granicama, Instrumenta za financijsku potporu u području upravljanja granicama i vizne politike (BMVI). Utrošeno je 127.669,72 € od odobrenih 214.000,00 € (58,70%). Za potrebe obnovljenog Nacionalnog koordinacijskog centra i analize rizika - ETIAS jedinice raspodijeljena je nova računalna oprema za praćenje situacijske slike stanja i omogućen je pristup EUROSUR podacima putem USB uređaja. Vezano za nadogradnju postojećeg informacijskog sustava za upravljanje operativnim snagama u nadzoru državne granice na kopnu te prikupljanje i obradu podataka, analizu rizika i situacijsku sliku stanja u tijeku je projekt „Jačanje nadzora vanjske granice proširenjem i nadogradnjom Sustava za nadzor kopnene granice“ – donesena je Odluka o izravnoj dodjeli, daljnji postupak do odabira ponude u tijeku. Nadalje, u 2025. godini je na polju jačanja suradnje u području analiza rizika između relevantnih nacionalnih tijela, uključujući razmjenu informacija i obavještajnih podataka povezanih s prekograničnim kriminalom, kao i jačanja relevantne suradnje s susjednim državama članicama EU i trećim zemljama izrađena platforma koja će služiti za brzu i efikasnu razmjenu informacija između tijela koja sudjeluju u integriranom upravljanju granicom. Pokrenut je projekt putem BMVI „Jačanje IBM-a unaprjeđenjem međuagencijske razmjene podataka“ koji ima za cilj uspostavu nacionalnog informacijskog alata radi lakše razmjene informacija, podataka i dokumenata putem interneta na trima razinama (lokalna, regionalna i nacionalna) između svih tijela uključenih u integrirano upravljanje granicama. U tijeku je proces vezan za postupak nabave te se nastavlja daljnji rad po projektu.

#### **2.4. Komponenta: suradnja s državama članicama i FRONTEX-om**

U razdoblju od 16. lipnja do 16. rujna 2025. godine se provodio pilot projekt „Provođenje trilateralnih ophodnji na vanjskoj granici EU“, na području Policijske uprave karlovačke, Policijske postaje granične policije Cetingrad. Projekt je rezultat suradnje i zajedničkih napora policijskih snaga Republike Hrvatske, Talijanske Republike i Republike Slovenije, s ciljem jačanja prekogranične suradnje i učinkovitijeg nadzora državne granice. Uz dogovor sve tri strane provođenje trilateralnih ophodnji se nastavilo i nakon završetka pilot projekta sve do 12.12.2025. godine, kada su se privremeno prestale provoditi navedene ophodnje zbog predstojećih obaveza talijanskih policijskih službenika na Zimskim olimpijskim igrama.

Suradnja s državama članicama odvijala se i putem Zajedničkih kontaktnih službi Dolga Vas i Mohač, kroz kontinuiranu razmjenu informacija te statističko – analitičkih podataka. Također, suradnja s državama članicama se odvijala i u okviru bilateralnih sastanaka na svim razinama.

Tijekom 2025. godine, u razdoblju od 16. rujna do 13. listopada 2025. godine Europska agencija za kontrolu ribarstva (EFCA) je u suradnji s Europskom agencijom za pomorsku sigurnost (EMSA) i Frontexom te nadležnim tijelima država članica (Italija, Slovenija i Hrvatska), kao vodeća agencija, organizirala MMO Adria 2025 (Multipurpose Maritime Operation). MMO aktivnosti provodile su se na području u Jadranskom moru koje je uključivalo morsko područje pod jurisdikcijom Italije, Slovenije i Hrvatske te isključivi gospodarski pojas. Pomorska policija Republike Hrvatske bila je uključena u operaciju s tri službena plovila, na području unutarnjih morskih voda i teritorijalnog mora Republike Hrvatske, na pomorskom području policijske uprave šibensko-kninske, splitsko-dalmatinske i dubrovačko-neretvanske, s ciljem suzbijanja nezakonitih migracija i svih oblika prekograničnog kriminaliteta. U NPC Zadar je bio formiran ICC (International Coordination Centre).

U cilju pružanja potpore Helenskoj Republici u provedbi zadaća zaštite vanjskih granica Europske unije na moru, u organizaciji FRONTEX-a na morskoj granici Helenske Republike s Egiptom, Libijom i Turskom provodila se zajednička operacija JO „GREECE 2025“, u kojoj su sudjelovali policijski službenici pomorske policije ophodnim brodom Tip A, P-108 „BATT“ u vremenu od 16. studenog do 17. prosinca 2025. godine na operativnom području akvatorija otoka Krete. Tijekom sudjelovanja u zajedničkoj operaciji ostvareno je 141 sati plovidbe, a preplavljen više od 1.570 nautičkih milja. Sudjelovanje u dvije akcije traganja i spašavanja (SAR) tijekom kojih je spašeno 35 osoba.

Republika Hrvatska kontinuirano sudjeluje u snagama za brzu reakciju Agencije te u zajedničkim operacijama koje Agencija organizira i koordinira. Agencija je uspostavila liniju zapovijedanja stalnim snagama koja omogućava učinkovitije djelovanje izvan Republike Hrvatske, a Republika Hrvatska podupire i primjenjuje takav model zapovijedanja u okviru sudjelovanja u operacijama Agencije. Aktivnosti vezane uz izradu novih nacionalnih operativnih koncepata raspoređivanja i linija zapovijedanja stalnim snagama, kao i standardnih operativnih postupaka za djelovanje izvan Republike Hrvatske, nalaze se u fazi pripreme i usklađivanja s operativnim zahtjevima Agencije.

Što se tiče suradnje sa susjednim zemljama, uspostavljena je redovita razmjena statističkih pokazatelja sa Slovenijom po pitanju lokacija zatjecanja nezakonitih migranata, te redovita razmjena relevantnih statističkih pokazatelja. U planu je zajednički sastanak po pitanju analize rizika i izrade zajedničke analize rizika. Podaci po pitanju analize rizika se s BiH trenutno razmjenjuju na godišnjoj razini za potrebe izrade godišnje analize rizika, a isti je slučaj i s Republikom Srbijom.

### **2.5.Komponenta: nacionalna međuagencijska suradnja**

U 2025. godini pokrenut je EU projekt koji će biti financiran kroz BMVI „Jačanje IBM-a unaprjeđenjem međuagencijske razmjene podataka“ koji ima za cilj uspostavu nacionalnog informacijskog alata radi lakše razmjene informacija, podataka i dokumenata putem interneta na trima razinama (lokalna, regionalna i nacionalna) između svih tijela uključenih u integrirano upravljanje granicama. Trenutno je u tijeku proces vezan za postupak nabave. Nastavlja se daljnji rad po projektu.

Tijekom 2025. godine ostvareno je 36 postupanja Mobilne jedinice za provedbu nadzora državne granice u suradnji s carinskim službenicima Središnjeg ureda Carinske uprave, Sektorom za mobilne jedinice, Područnim jedinicama, na nacionalnoj i regionalnim razinama.

Tijekom 2025. godine zajedno s inspektorima Sektora inspekcije sigurnosti cestovnog prometa i cesta obavljeno je 10 planiranih akcija nadzora vozača taksi vozila i poduzeća za osposobljavanje taksi vozača. Tijekom obavljanja zajedničkih akcija te samostalnih nadzora vozača u cestovnih nadzora evidentirana su 94 postupanja.

### **2.6.Komponenta: suradnja s trećim zemljama**

U cilju jačanja operativne suradnje s trećim zemljama tijekom 2025. godine nastavilo se s provođenjem zajedničkih mješovitih ophodnji sa susjednim trećim zemljama te je u vremenskom periodu od 1. siječnja do 31. prosinca 2025. godine, provedeno 994 mješovitih ophodnji s graničnom policijom BiH (od čega 430 na području RH, 500 na području BiH te 64 kombinirane na području RH i BiH). Tijekom 2025. godine nisu provedene mješovite ophodnja na morskom prostoru „Zone“ sa Crnom Gorom zbog remonta plovila, drugih neodgodivih poslova i nepovoljnih vremenskih uvjeta.

Nastavak sudjelovanja u projektu pod nazivom „Unapređenje upravljanja migracijama na Zapadnom Balkanu“ u cilju razmjene iskustava, predstavljanja dobrih praksi te jačanja regionalne suradnje u području upravljanja migracijama. U 2025. godini održane su tri tehničke radionice (travanj, rujan i prosinac 2025.g ) u BiH na kojima je sudjelovao predstavnik Uprave za granicu te sudjelovanje u projektu pod nazivom „Potpora EU mehanizmima povratka na Zapadni Balkan“ u cilju jačanja sustava upravljanja migracijama, uključujući područje povratka i ponovnog prihvata, u okviru suradnje EU-a i Zapadnog Balkana. Provedba projekta od I. kvartala 2026. do IV. kvartala 2029. godine.

U 2025. godini održan je Kick-off Event of the Joint Action: Strengthening Return Management Systems in the Western Balkans, u Bruxelles, Belgija.

Dana 28. travnja 2025. godine održan je 10. sastanak Zajedničkog odbora za readmisiju EU-BiH (JRC) u organizaciji Europske komisije, a vezano za provedbu EU readmisijskih sporazuma na kojima su sudjelovali i predstavnici Uprave za granicu.

Dana 17. prosinca 2025. godine u Ministarstvu unutarnjih poslova je održan bilateralni sastanak s predstavnicima Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine vezano za provedbu bilateralnog readmisijskog sporazuma te readmisijskih problema kod nekih terenskih centara u cilju poboljšanja u provedbi ubrzanih postupaka remisije.

U izvještajnom razdoblju provedene su osnovne koordinacijske aktivnosti i razmjena informacija među nadležnim tijelima, s ciljem poboljšanja i pojednostavnjenja komunikacijskih kanala. Razmatrane su mogućnosti za unaprjeđenje procesa i učinkovitiju razmjenu podataka unutar mreže časnika za vezu.

Isto tako, pokrenut je projekt putem BMVI „Jačanje IBM-a unaprjeđenjem međuagencijske razmjene podataka“ koji ima za cilj uspostavu nacionalnog informacijskog alata radi lakše razmjene informacija, podataka i dokumenata putem interneta na trima razinama (lokalna, regionalna i nacionalna) između svih tijela uključenih u integrirano upravljanje granicama.

U Prihvatnom centru za strance uspostavljeni su digitalni sustavi provjere identiteta i pribavljanja putnih listova s ciljem bolje učinkovitosti u provedbi postupka identifikacije i to s Armenijom, Bangladešom, Gruzijom, Pakistanom i Šri Lankom.

U periodu od 01.01.2025. godine do 31.12.2025. godine, u stranim veleposlanstvima i konzularnim predstavništvima u Republici Hrvatskoj izdano je 119 putnih listova u svrhu povratka državljana trećih zemalja.

Putem digitalnog sustava RCMS – NADRA za državljane Pakistana („Return Case Management System“) uspješno su se podnosili zahtjevi za identifikaciju do mjeseca studenog 2025. godine.

## **2.7.Komponenta: mjere unutar schengenskog prostora**

Operativna suradnja se jača provedbom mješovitih ophodnji te je tako sa susjednim državama članicama EU tijekom 2025. godine provedeno 1.415 mješovitih ophodnji na unutarnjoj granici, od čega 1.362 sa policijskim službenicima Republike Slovenije (na teritoriju RH 1044, a teritoriju Republike Slovenije 318) i 53 sa policijskim službenicima Mađarske (23 na teritoriju RH, a 21 na teritoriju Mađarske, te 9 kombiniranih na teritoriju RH i Mađarske).

Tijekom izvještajnog razdoblja provedene su pripremne aktivnosti i stručne konzultacije u cilju jačanja suradnje s Frontex-om te definiranja okvira za operativni koncept i zajedničke smjernice. Posebna pozornost posvećena je razmjeni informacija i koordinaciji radi suzbijanja neovlaštenih sekundarnih kretanja.

## **2.8. Komponenta: povratak**

Ova komponenta odnosi se na provedbu aktivnosti usmjerenih na promicanje i provedbu savjetovanja o povratku i reintegraciji, koje predstavlja važan element sustava upravljanja povratkom državljana trećih zemalja, kako u okviru dobrovoljnih tako i prisilnih povrataka. U skladu s navedenim aktivnostima, tijekom 2025. godine putem EURP-a vraćeno je ukupno 620 osoba. Putem Frontex-ove FAR aplikacije Frontex Application for Return u Prihvatnom centru za strance, Tranzitnom prihvatnom centru za strance Trilj i Tranzitnom prihvatnom centru za strance Tovarnik nabavljaju se zrakoplovne karte za dragovoljne i prisilne povratke, za strance i policijske službenike u pratnji, na redovnim (komercijalnim) i charter letovima. U Republici Hrvatskoj trenutno je obučeno 16 policijskih službenika za korištenje FAR aplikacije.

U periodu od 01.01.2025. godine do 31.12.2025. godine putem FAR aplikacije „Frontex Application for Return“ nabavljeno je ukupno 730 zrakoplovnih karata za dragovoljne i prisilne povratke državljana trećih zemalja.

Prva faza projekta prilagodbe Informacijskog sustava MUP-a (Evidencija određenih stranaca) modelu RECAMAS je završena 30.09.2025. godine slanjem dokumenta (pisane potvrde) FRONTEX-u kojim se potvrđuje implementacija rješenja u produkcijsko okruženje zajedno sa završnim izvješćem. Odobrenje nastavka projekta, odnosno II faze projekta „Improvement of business processes according to the RECAMAS model, očekuje se u 2026. godini.

Izvor financiranja planirano je odrediti u prvom tromjesečju 2026. godine. Frontex-ova sredstva koristit će se ako budu dostupna za provedbu druge faze projekta. Ako ta sredstva nisu dostupna, tražit će se alternativni izvor financiranja.

Nadogradnja vezana uz odluke o protjerivanju bez roka za dobrovoljni odlazak planirana je za četvrto tromjesečje 2026. godine.

Tijekom izvještajnog razdoblja provedene su preliminarne konzultacije i razmatrane moguće opcije za uspostavu alternativnih smještajnih kapaciteta u cilju humanijeg pristupa upravljanju migracijama. Iako konkretne aktivnosti na terenu još nisu započele, inicirani su kontakti s relevantnim dionicima i razmotreni primjeri dobre prakse iz drugih zemalja članica EU. U fokusu je bio razvoj održivih i dostojanstvenih rješenja koja mogu poslužiti kao alternativa postojećim detencijskim centrima, s posebnim naglaskom na ranjive skupine. Očekuje se da će daljnji koraci biti definirani u nadolazećem razdoblju, uz mogućnost uključivanja međunarodnih partnera i financijskih instrumenata Europske unije.

## **2.9. Komponenta: upotreba najsuvremenije tehnologije**

Tijekom 2025. godine dovršeni su radovi na ugradnji ABC vrata u zračnim lukama. Implementacija (početak operativne primjene) očekuje se početkom II. kvartala 2026. godine.

## **2.10.Komponenta: kontrola kvalitete**

Međuresorna radna skupina za integrirano upravljanje granicom Vlade RH (MRS) održavala je radne sastanke u cilju operacionalizacije i efikasnijeg upravljanja i nadzora nad integriranim upravljanjem granicom. U vremenskom periodu od 1.1.2025. do 31.12.2025. godine održan je radni sastanak MRS, a održavani su i sastanci koordinatora suradnje na regionalnoj i lokalnoj razini.

## **2.11.Komponenta: financiranje**

U razdoblju do 1. siječnja 2025. godine, a vezano za nabavu prijevoznih sredstava, provedeni su postupci javne nabave i potpisani Ugovori s rokovima isporuke od 120 dana. Također, provedeni su postupci nabave bespilotnih letjelica i druge specijalizirane opreme za nadzor/zaštitu vanjske granice, opreme za granične kontrole i video nadzor graničnih prijelaza.

Veliki dio navedene opreme isporučen je u izvještajnom razdoblju i nastavlja se. Ove nabave financirane su sredstvima Fonda za integrirano upravljanje granicama, Instrumenta za financijsku potporu u području upravljanja granicama i vizne politike (BMVI) u omjeru 75% EU učešća, dok je 25% sredstava osigurano iz državnog proračuna.

U izvještajnom razdoblju uspostavljeni su i stavljeni u funkcionalnost stacionarni sustavi na 6 lokacija na vanjskoj granici EU s Bosnom i Hercegovinom te su isporučene 44 bespilotne letjelice malog dometa i raspoređeno krajnjim korisnicima na vanjsku granicu EU. Nabave su financirane sredstvima Fonda za integrirano upravljanje granicama, Instrumenta za financijsku potporu u području upravljanja granicama i vizne politike (BMVI) u omjeru 75% EU učešća, dok je 25% sredstava osigurano iz državnog proračuna.

U izvještajnom razdoblju u potpunosti su iskorištena EU sredstva osigurana u okviru dva projekta u kojima se financiraju operativni troškovi rada policijskih službenika na ispomoći, prekovremenih sati, dnevnica i prehrane.

## **2.12.Komponenta: temeljna prava**

U skladu s godišnjim Planom policijskog obrazovanja za 2025. godinu održane su dvije edukacije za policijske službenike koji obavljaju poslove na zaštiti državne granice i policijske službenike mobilnih jedinica za provedbu nadzora državne granice s ciljem jačanja senzibilizacije policijskih službenika. Isto tako, održane su dvije edukacije za policijske službenike za nezakonite migracije i službenike prihvatnih centara za strance o postupanju prema državljanima trećih zemalja u postupku povratka.

Kroz aktivnost monitoring prisilnih udaljenja dana 13.6.2025. sklopljen je Ugovor između Republike Hrvatske, Ministarstva unutarnjih poslova i Međunarodne organizacije za migracije (IOM) o monitoringu prisilnih udaljenja državljana trećih zemalja iz Republike Hrvatske. Trajanje projekta bit će od 13. lipnja 2025. do 12. lipnja 2028. Projekt je u provedbi.

Na temelju odobrenih financijskih sredstava iz BMVI, u 2025. godini su provedene 2 edukacije policijskih službenika granične policije iz područja „Temeljna prava“ (dana 28.4.2025. godine u Zagrebu – 20 polaznika, dana 25.09.2025. godine u Valbandonu – 18 polaznika). Tijekom 2025. godine u izradi je bio Nacrt prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima kojim se u članku 180.b propisuje nezavisni mehanizam praćenja poštivanja temeljnih prava u postupku dubinske provjere i postupku odobravanja međunarodne zaštite na granici. Istim se Zakonom propisuje tijelo koje osigurava provedbu mehanizma kao i donošenje Uredbe kojom se će propisati sastav Mehanizma, način rada, financiranje, odabir provoditelja, ovlasti, zadaće i osposobljavanje prevoditelja

### **2.13.Komponenta: edukacija i obuka**

Kontinuirano je obavljano osposobljavanje policijskih službenika koji obavljaju poslove zaštite državne granice na moru, a kojima je za obavljanje službe na policijskim plovilima nužno posjedovanje pomorskih zvanja i obavljanje liječničkih pregleda. Tijekom 2025. osposobljeno je 115 policijskih službenika. Ukupni troškovi osposobljavanja financirani su sredstvima državnog proračuna i iznosili su 55.433,31 EUR. Tijekom 2025. godine osposobljeno je 115 policijskih službenika pomorske policije. Ukupni troškovi osposobljavanja financirani su sredstvima državnog proračuna i iznosili su 55.433,31 EUR.

Od 05. do 09. svibnja 2025. godine održana je edukacija pod nazivom „Return and Reintegration Counselling Course for Member States“, na kojoj je sudjelovalo 14 policijskih službenika granične policije (nacionalne, regionalne i lokalne razine).

Na temelju Sporazuma Hrvatskog pravnog centra, UNHCR-a i o Uprave za granicu, u 2025. godini su održane dvije radionice za policijske službenike granične policije na temu "Pristup sustavu međunarodne zaštite i zaštita ranjivih skupina" i to: 24.4.2025. godine u Zagrebu – 15 sudionika; 04.6.2025. godine u Zagrebu – 15 sudionika.

- Tijekom 2025. godine provedene su sljedeće obuke:
  - na nacionalnoj razini provedena je 1 obuka novih multiplikatora iz područja „Temeljnih prava“, na kojoj je sudjelovalo 11 policijskih službenika granične policije;
  - na lokalnoj razini kroz DSU provedeno je 28 obuka iz područja „Temeljna prava“, na kojima je sudjelovalo 229 policijskih službenika;
  - na nacionalnoj razini provedeno je 5 obuka (obnova znanja) postojećih multiplikatora iz područja „Sprječavanje zlouporabe dokumenata“, na kojima je sudjelovalo 69 policijskih službenika granične policije;
  - na lokalnoj razini kroz DSU provedeno je 55 obuka iz područja „Sprječavanje zlouporabe dokumenata“, na kojima je sudjelovalo 397 policijskih službenika;
  - u organizaciji FRONTEX-a provedeno je 106 različitih aktivnosti, u kojima je sudjelovalo 253 HR policijska službenika.

Sukladno odobrenim financijskim sredstvima iz BMVI, od 2. do 6.6.2025. godine, na poligonu u Iloku provedena je obuka 98 policijskih službenika granične policije u upravljanju terenskim vozilima u realnim uvjetima terenske vožnje.

U okviru provedbe mjere opremanja i obuke policijskih službenika na nacionalnoj razini provedene su aktivnosti nabave specijalizirane opreme i alata potrebnih za provođenje kontrole kvalitete u segmentu analize rizika, uključujući informatičku opremu, programska rješenja i stručnu literaturu.

Obučeno je 198 policijskih službenika granične policije za poslove zaštite državne granice sigurne terenske vožnje prilikom upravljanja terenskim vozilima.

Obučeno je 102 policijska službenika za rukovanje bespilotnim letjelicama malog dometa.

Tijekom 2025. godine, na nacionalnoj razini provedena je 1 obuka novih multiplikatora iz područja „Provedba kompenzacijskih mjera“, na kojoj je sudjelovalo 24 policijska službenika.

Na lokalnoj razini kroz DSU provedeno je 12 obuka, u kojima je sudjelovalo 59 policijskih službenika.

#### **2.14.Komponenta: istraživanje i inovacije**

Uprava za granicu planira iskoristiti potporu i inicijative Europske unije za unaprjeđenje nadzora granice. Fokus će biti na primjeni alata temeljenih na umjetnoj inteligenciji i suvremenih metoda, s ciljem maksimalnog iskorištavanja postojećih nadzornih sustava te povećanja učinkovitosti rada pripadnika granične policije.

Poduzeti su inicijalni koraci za sudjelovanje u projektu u sklopu poziva EK Specific Action BMVI/2025/SA/1.1.8. „Promicanje novih EU tehnologija uključujući AI za granične kontrole i/ili nadzor granica koristeći rezultate istraživanja- INNO“. Ideja je razvoj aplikacije koja bi bila spojena s podacima o prometu u NISUDG-u, a uzimala bi u obzir blagdane, sezonska kretanja, tjedne u godini, vikende i druge parametre koji se pokazu bitnima vezano za pritisak na granice, i na temelju kojih bi računala predviđeno opterećenje pojedinog graničnog prijelaza minimalno tjedan dana unaprijed, optimalno dva tjedna do mjesec dana unaprijed.

### 3. Zaključak

Na temelju prikazanih aktivnosti i ostvarenih rezultata može se zaključiti da je u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2025. godine ostvaren značajan napredak u provedbi Strategije integriranog upravljanja granicom Republike Hrvatske za razdoblje 2024. – 2028. godine. Aktivnosti su se provodile sukladno utvrđenim strateškim ciljevima i mjerama iz Akcijskog plana, pri čemu je velik dio planiranih zadaća uspješno realiziran u okviru svih ključnih komponenti integriranog upravljanja granicom. Tijekom 2025. godine posebno su ostvareni pomaci u području modernizacije i digitalizacije sustava nadzora državne granice, daljnjeg razvoja i nadogradnje informacijskih sustava granične policije, postupne uspostave Entry/Exit sustava (EES), razvoja HVIS-a te priprema za povezivanje s europskim informacijskim sustavima. Istodobno su nastavljena ulaganja u infrastrukturne, tehničke i operativne kapacitete, uključujući nabavu vozila, plovila, bespilotnih letjelica, opreme za nadzor granice te jačanje pomorske i kopnene komponente nadzora. Značajni rezultati ostvareni su i u području međunarodne i međuagencijske suradnje, osobito kroz suradnju s Frontexom, državama članicama Europske unije, susjednim trećim zemljama te drugim nacionalnim tijelima uključenima u sustav integriranog upravljanja granicom. Provedene zajedničke operacije, mješovite ophodnje, aktivnosti traganja i spašavanja na moru, razmjena informacija i daljnje unaprjeđenje readmisijske suradnje dodatno su pridonijeli učinkovitijem nadzoru granice, suzbijanju nezakonitih migracija i prekograničnog kriminaliteta te jačanju ukupne sigurnosti. U području povratka, temeljnih prava, edukacije i obuke također su ostvareni vidljivi pomaci, kroz savjetovanje o povratku i reintegraciji, jačanje kapaciteta za provedbu povrataka, provedbu edukacija policijskih službenika, uspostavu mehanizama praćenja poštivanja temeljnih prava te kontinuirano stručno osposobljavanje službenika granične i pomorske policije. Time se dodatno jača profesionalnost, zakonitost i učinkovitost postupanja svih tijela uključenih u provedbu Strategije. Unatoč ostvarenim rezultatima, i nadalje ostaju određeni izazovi, osobito u području daljnje digitalne transformacije, interoperabilnosti sustava, održivog financiranja, razvoja inovativnih tehnoloških rješenja i jačanja infrastrukturnih kapaciteta. Slijedom navedenoga, u narednom razdoblju potrebno je nastaviti s provedbom započetih projekata, dodatno unaprjeđivati nacionalne i europske sustave, jačati operativnu spremnost i međunarodnu suradnju te osigurati daljnju edukaciju i opremanje nadležnih službi.

Dodatno se ističe kako ostvarenje strateških ciljeva Strategije integriranog upravljanja granicom nije moguće u potpunosti kvantificirati kroz pojedinačne pokazatelje ishoda. Provedba Strategije obuhvaća širok spektar međusobno povezanih aktivnosti normativne, operativne, tehničke i organizacijske naravi, čiji se učinci često ostvaruju postupno i dugoročno. Nadalje, dio rezultata ovisi i o vanjskim čimbenicima, poput migracijskih kretanja, sigurnosne situacije u okruženju te razine međunarodne i međuagencijske suradnje, zbog čega pojedini pokazatelji ne mogu u potpunosti odražavati stvarni doprinos provedenih aktivnosti.

Stoga se ostvarenje 9 strateških ciljeva Strategije ponajprije sagledava kroz stupanj provedbe planiranih mjera i aktivnosti unutar 15 komponenti integriranog upravljanja granicom.

Zaključno, provedene aktivnosti u 2025. godini predstavljaju čvrst temelj za daljnju provedbu Strategije integriranog upravljanja granicom Republike Hrvatske za razdoblje 2024. – 2028. godine te značajno pridonose ostvarivanju nacionalnih i europskih ciljeva u području sigurnosti, upravljanja migracijama i zaštite vanjske granice Europske unije.

Prilog: Tablični prikaz izrađen u radnoj knjizi programa Excel

**KOORDINATORI ZA STRATEŠKO PLANIRANJE**

  
**Dalibor Jurić,**

**ravnatelj Uprave za Europske poslove, međunarodne**

**odnose i fondove EU**

**Martina Kobeščak,**

  
**voditeljica Službe za strateško**

**planiranje, statistiku i unaprjeđenje rada**

